

Uchwała Nr SO-0954/5/10/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 kwietnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Wójta Gminy Piaski z wykonania budżetu za rok 2018, przedłożone tut. Izbie w dniu 15 marca 2019 roku wraz z informacją o stanie mienia Gminy Piaski. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2018 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z przedkładanymi Izbie sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
 1. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił szczegółowe informacje o wykonanych dochodach i wydatkach w podziale na poszczególne działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. Wykazane zostały także zaległości do zapłaty na koniec 2018 roku w poszczególnych tytułach. W sprawozdaniu zostały omówione ulgi i umorzenia udzielone w trakcie roku budżetowego. Szczegółowo zostały zaprezentowane udzielane z budżetu dotacje.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:

- sprawozdanie z wykonania dochodów budżetu Gminy Piaski za 2018 r.,
- informację z wykonania wydatków budżetu Gminy Piaski za 2018 rok,
- sprawozdanie z wykonania dotacji celowych budżetu Gminy Piaski na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2018 r.,
- zmiany w planie wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 za 2018 rok.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2018 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2018 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za 2018 rok został wykonany deficytem budżetowym w kwocie 616.053,92 zł, bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 39.673.924,22 zł, tj. 101,14 % planu

b) wydatki wykonano w wysokości 40.289.978,14 zł, tj. 95,94 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie 36.045.670,70 zł i wydatki bieżące w kwocie 32.846.478,19 zł, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody ogółem Jednostka zrealizowała w wysokości 3.615.235,96 zł, w tym 1.556.373,96 zł z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych oraz 679.000,00 zł z tytułu wolnych środków. Wykonano także całość przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, czyli 1.379.862,00 zł.

Rada Gminy podjęła uchwały o zaciągnięciu pożyczek i kredytów. Skład Orzekający wydał dwie opinie (pozytywne) o możliwości spłaty kredytów i pożyczek z czego opinia na kwotę 379.862,00 zł dotyczyła kolejnej III transzy pożyczki.

W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 308.000,00 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS – „Sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2018”. Ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku” wynika, że zadłużenie Gminy wyniosło 2.147.657,67 zł, co stanowi 5,41 % wykonanych dochodów, w tym z tytułu kredytów i pożyczek 1.750.862,00 zł oraz kwota długu spłacana wydatkami bieżącymi (zakup lamp energooszczędnych) 396.795,67 zł.

- IV. Na podstawie przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej poniesiony został wydatek związany z wypłatą kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4600	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	15.000,00 zł	8.170,20 zł

Z części opisowej sprawozdania wynika, że kwotę 8.170,20 zł zapłacono tytułem odszkodowania wypłaconego zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy o ochronie praw i lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie kodeksu cywilnego.

- V. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 77.903,43 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 94.498,05 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”).

Rozdział	Dochody [zł]		Rozdział	Wydatki [zł]	
	Plan	Wykonanie		Plan	Wykonanie
75618 (§ 0480)	103.000,00	94.498,05	85153	2.000,00	1.280,00
			85154	101.000,00	76.623,43
Razem:			Razem:	103.000,00	77.903,43

Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii
- i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

- VI. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Planowanie i wykonanie dochodów jak i wydatków przedstawia się następująco:

Dochody dz. 900 rozdz. 90002 §0490		Wydatki dz. 900 rozdz. 90002 §§ 4210, 4300, 4430, 4610, 4700	
Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie
1.050.000,00 zł	925.649,97 zł	1.200.000,00 zł	1.065.416,14 zł

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną tego systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

- VII. W sprawozdaniu omówiono stan realizacji zadań wykonywanych w cyklu wieloletnim, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy czym w Zał. Nr 14 „Sprawozdanie – stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich na lata 2018 - 2022” zostało pominięte przedsięwzięcie o nazwie „Przebudowa drogi gminnej nr 740530P w Smogorzewie”, które jest realizowane w latach 2018-2019, przy łącznych nakładach finansowych w wysokości 1.400.000,00 zł, limicie wydatków na 2018 rok – 630.000,00 zł oraz na rok 2019 – 770.000,00 zł. Nadmienić należy, iż z części opisowej dotyczącej wydatków (dz. 600; rozdz. 60016) zostały omówione wydatki poniesione na to zadanie (wydatki wykonane na przedsięwzięciu: 621.106,94 zł).

- VIII. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca

Składu Orzekającego


Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia