

Projekt

z dnia 26 sierpnia 2019 r.

Zatwierdzony przez

Sporządziła: Komisja Skarg Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY PIASKI**

z dnia 4 września 2019 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Piaski.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1990r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U z 2019r. poz. 2096 z późn. zm.) po rozpatrzeniu skargi Rada Gminy w Piaskach uchwała co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Piaski i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Piaskach uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Bernard Dorsz

UZASADNIENIE

W dniu 22 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy Piaski wpłynęła skarga na działanie Wójta Gminy Piaski w zakresie tego, że w okresie od 1 stycznia 2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro bez ogłoszeń na stronie BIP.

Do zamówień publicznych nieprzekraczających wartości szacunkowej równowartości kwoty 30 000 euro nie stosuje się przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, a to zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.). Każda jednostka publiczna ma możliwość wprowadzenia do stosowania regulaminu wewnętrznego dotyczącego udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30 000 euro.

W przypadku wprowadzenia przez jednostkę takiego regulaminu, obowiązana jest ona postępować zgodnie z postanowieniami zawartymi w tym regulaminie. Zarządzeniem nr 24/2018 Wójta Gminy Piaski z dnia 30 kwietnia 2018 r. wprowadzono do stosowania regulamin udzielania przez Gminę Piaski zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości kwoty 30 000 euro.

Załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 24/2018 nie przewiduje obowiązku publikowania zapytania ofertowego na zamówienia publiczne na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Wobec powyższego już z tych względów skarga, w której stawia się zarzut niepublikowania zapytania ofertowego jest bezzasadna.

W § 1 ust 11 załącznik nr 1 do Zarządzenia Nr 24/2018 zasad wyboru wykonawcy opisanych w § 4-6 regulaminu nie stosuje się ponadto do zamówień udzielanych konkretnemu wykonawcy, gdy ze względu na wyjątkową sytuację wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia.

Mając na względzie powyższe twierdzenia skarżącej, że „organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30 000 euro nie zawarł obowiązku zamieszczenia na stronie BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców, a zamówienie nie jest realizowane w trybie niezwłocznym, np. w skutek powstałej nagłej potrzeby”, jest jedynie wskazaniem skierowanym do kilkunastu Gmin. Załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 24/2018 przewiduje realizację zamówienia w trybie niezwłocznym z wybranym wykonawcą, ze względu na wyjątkową sytuację, która wymaga natychmiastowego wykonania zamówienia.

W odniesieniu do udzielonego 2018 roku zamówienia publicznego na usługę audytu wewnętrznego zastosowano regulację zawartą w § 1 ust. 11 Załącznika nr 1 do Zarządzenia nr 24/2018, albowiem wystąpiła wyjątkowa sytuacja, która wymagała natychmiastowego wykonania zamówienia. W dniu 29 czerwca 2018 r. ujęta w uchwale budżetowej Gminy Piaski kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł, zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.); organ wykonawczy gminy ma obowiązek prowadzenia audytu wewnętrznego w danym roku, na który uchwalono budżet przekraczający 40 000 tys. zł., jeżeli nie zatrudnił w urzędzie gminy audytora wewnętrznego ani nie zawarł umowy z usługodawcą o świadczenie usług w zakresie audytu wewnętrznego, to w ten sposób poprzez zaniechanie wykonania obowiązku, naraża się na naruszenie dyspozycji art. 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, popełniając tym samym naruszenie dyscypliny finansów publicznych określone w art. 18a ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 1458 z późn. zm.). Audyt jest realizowany zgodnie z zawartą umową i obowiązującymi przepisami w terminie do grudnia 2019r.

Mając na względzie powyższe Gmina Piaski była zobligowana do niezwłocznego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie audytu wewnętrznego i w związku z tym w dniu 29 czerwca 2018 r. złożony został wniosek o udzielenie zamówienia na usługę audytu wewnętrznego Gminy Piaski. W protokole postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro dotyczącego usługi audytu wewnętrznego z dnia 21 sierpnia 2018 r. wskazano, że zastosowano § 1 ust. 11 Załącznika nr 1 do Zarządzenia nr 24/2018 w związku z nieprzewidzianą sytuacją przekroczenia ujętej w uchwale budżetowej Gminy Piaski kwoty wydatków i rozchodów wysokości 40 000 tys. zł i podjęto decyzję o natychmiastowym wykonaniu zamówienia i podpisaniu umowy z wybranym wykonawcą. Gmina Piaski wyboru konkretnego wykonawcy usługi w zakresie audytu wewnętrznego dokonała po przeprowadzeniu analizy rynku w zakresie przeprowadzenia audytów wewnętrznych w jednostkach samorządu terytorialnego, kierując się przy tym doświadczeniem, wiedzą oraz autorytetem wykonawcy. Tym samym twierdzenia skarżącej, że działanie organu

wykonawczego Gminy Piaski: są umyślnym działaniem na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środkami publicznymi poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku wykonawców tej usługi, jest całkowicie bezpodstawne biorąc pod uwagę okoliczności faktyczne oraz prawne tj. wyjątkową sytuację, która wymagała natychmiastowego wykonania zamówienia i dokonania wyboru wykonawcy na świadczenie usługi audytu wewnętrznego w Gminie Piaski.

W świetle powyższego oraz po przeanalizowaniu dokumentów zebranych w niniejszej sprawie należy wskazać, że Gmina Piaski udzielając zamówienia konkretnemu wykonawcy na usługę audytu wewnętrznego w 2018 roku działała zgodnie z regulaminem wewnętrznym stanowiącym Załącznik nr 1 do Zarządzenia nr 24/2018 oraz zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Zatem zarzuty wskazane w skardze z dnia 22 lipca 2019 r. są całkowicie pozbawione podstaw prawnych oraz faktycznych.

Mając na uwadze powyższe skargę należy uznać za bezzasadną.