

**UCHWAŁA NR XXI/140/2025
RADY GMINY PIASKI**

z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi na uchwałę Rady Gminy Piaski Nr XIX/129/2025 z dnia 9 października 2025r. wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r., poz. 1153) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.) Rada Gminy Piaski uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę złożoną przez pełnomocnika z dnia 06.11.2025r. doręczoną w dniu 07.11.2025r., na uchwałę Rady Gminy Piaski Nr XIX/129/2025 z dnia 9 października 2025r. w sprawie skargi na działania Wójta Gminy Piaski wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Odpowiedź na skargę wraz z załącznikami, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Piaski.

§ 4. 1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Gminy Piaski przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Wójta Gminy Piaski.

2. Wójt Gminy Piaski może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Porzucek

Załącznik do uchwały nr XXI/140/2025
Rady Gminy Piaski
z dnia 27 listopada 2025 r.

Piaski, ... grudnia 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

ul. Ratajczaka 10/12
61 – 815 Poznań

Skarżący:

.....

.....

reprezentowany przez pełnomocnika

.....

Strona przeciwna: Rada Gminy Piaski

ul. 6 stycznia 1, 63-820 Piaski

reprezentowana przez

radcę prawnego Michała Walkowiaka

.....

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U z 2024r. poz. 935 ze zm.) w imieniu Rady Gminy Piaski przekazuję skargę reprezentowanej przez pełnomocnika z dnia 6 listopada 2025 r. (data wpływu do Urzędu Gminy 7 listopada 2025 r.) dotyczącą uchylenie uchwały Rady Gminy Piaski nr XIX/129/2025 z dnia 9 października 2025r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Piaski wnosząc o :

- 1) odrzucenie skargi,
- 2) rozpoznanie sprawy na posiedzeniu niejawnym,
- 3) rozstrzygnięcie o kosztach postępowania wg norm przepisanych, w tym kosztach zastępstwa procesowego.

Uzasadnienie

Skarga dotyczy reprezentowanej przez pełnomocnika o uchylenie uchwały Rady Gminy Piaski nr XIX/129/2025 z dnia 9 października 2025r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Piaski, gdyż jak wynika z uzasadnienia do skargi, iż celem jest wskazanie, że Rada Gminy Piaski dokonała błędnej i niezgodnej z prawem oceny skargi na działania Wójta Gminy Piaski, uznając ją za bezzasadną, podczas gdy Wójt dopuścił się rażącego naruszenia przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w zakresie prawa strony do wglądu do akt sprawy (art. 73§ 1 KPA).

Zgodnie z art. 3 § 2 Ppsa kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na:

- 1) decyzje administracyjne;
- 2) postanowienia wydane w postępowaniu administracyjnym, na które służy zażalenie albo kończące postępowanie, a także na postanowienia rozstrzygające sprawę co do istoty;
- 3) postanowienia wydane w postępowaniu egzekucyjnym i zabezpieczającym, na które przysługuje zażalenie;
- 4) inne niż określone w pkt 1-3 akty lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczące uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, z wyłączeniem aktów lub czynności podjętych w ramach postępowania administracyjnego określonego w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), postępowań określonych w działach IV, V i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 i 2760), postępowań, o których mowa w dziale V w rozdziale 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 615, z późn. zm.), oraz postępowań, do których mają zastosowanie przepisy powołanych ustaw;
- 5) pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego wydawane w indywidualnych sprawach, opinie zabezpieczające i odmowy wydania opinii zabezpieczających, opinie w sprawie opodatkowania wyrównawczego, opinie zabezpieczające w sprawie opodatkowania wyrównawczego i odmowy wydania opinii zabezpieczających w sprawie opodatkowania wyrównawczego;
- 6) opinie, o których mowa w art. 119zzl § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, i odmowy wydania tych opinii;
- 7) akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej;
- 8) akty organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, inne niż określone w pkt 5, podejmowane w sprawach z zakresu administracji publicznej;
- 9) akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego;
- 10) beczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadkach określonych w pkt 1-4 lub przewlekłe prowadzenie postępowania w przypadku określonym w pkt 4a;
- 11) beczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawach dotyczących innych niż określone w pkt 1-3 aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa podjętych w ramach postępowania administracyjnego określonego w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego oraz postępowań określonych w działach IV, V i VI ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa oraz postępowań, do których mają zastosowanie przepisy powołanych ustaw.

Ponadto, sądy administracyjne orzekają także w sprawach sprzeciwów od decyzji wydanych na podstawie art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego oraz w sprawach sprzeciwów od postanowień, do których odpowiednie zastosowanie ma przepis art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego.

Powyższy katalog spraw, którymi może zajmować się sąd administracyjny jest katalogiem zamkniętym. Uchwały rady w sprawie rozstrzygnięcia skargi nie stanowią aktów prawa miejscowego, są to akty o charakterze wewnętrznym i wobec powyższego nie podlegają kontroli sądów administracyjnych. W tym stanie rzeczy skarga stanowiąca przedmiot tego postępowania powinna ulec odrzuceniu.

W zakresie zarzutów merytorycznych skargi, wyjaśniam, że w ocenie organu skarga nie zasługuje na uwzględnienie gdyż została rozpatrzona zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz.572 z późn.zm.).

W wyniku postępowanie skargowego ustalono co następuje:

W dniu 15 września 2025r. i 22 września 2025r. do biura Rady Gminy wpłynęły pisma stanowiące skargę mieszkańca gminy Piaski na działalność Wójta Gminy, polegające na:

- braku dostępu do akt, bezpodstawnej odmowie udostępnienia akt (data wpływu: 12.09.2025r., L.dz. 8223.2025),
- odmowie udostępnienia akt (data wpływu: 15.09.2025r. L.dz.8244.2025),
- nie udostępnieniu pełnej dokumentacji z wniosków złożonych w dniu 11.09.2025r. oraz z dnia 12.09.2025r. (data wpływu: 18.09.2025r. L.dz.8439.2025).

Przewodniczący Rady Gminy w dniu 17.09.2025r. oraz 22.09.2025r. zwrócił się do Wójta Gminy o złożenie wyjaśnień w przedmiotowych sprawach. Wyjaśnienia pisemne wpłynęły dnia 24 września 2025r.

Tego samego dnia Przewodniczący Rady na podstawie postanowień § 78e ust. 1 Statutu przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu dokładnego zbadania zarzutów przedstawionych w skargach wniesionych do tutejszego Urzędu, a także przygotowania, zgodnie z postanowieniami § 78c Statutu projektu uchwały wraz z uzasadnieniem uwzględniającego stanowisko co do jej zasadności.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołał posiedzenie Komisji na dzień 30 września 2025r., zawiadamiając - na podstawie § 78d ust. 3 Statutu – o posiedzeniu wnoszącego skargę.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 30 września 2025r. dokonała szczegółowej analizy dokumentacji oraz wyjaśnień dotyczących przedmiotowych spraw złożonych przez Wójta Gminy Piaski.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła co następuje:

Dnia 11.09.2025r. skarżący złożył do Wójta Gminy Piaski wezwanie do niezwłocznego udostępnienia akt wszystkich spraw i rejestrów, we wszystkich wydziałach, w toku których:

- jako wnioskodawca
- lub jako pełnomocnik strony postępowania
- lub jako strona postępowania

składali jakiegokolwiek pisma, wnioski, zażalenia lub skargi od dnia 1 stycznia 2023r. do chwili obecnej.

Żądanie obejmowało w szczególności, ale nie wyłącznie akta sprawy oznaczone sygnaturami:

BGP.6730.3.2025 oraz wszystkie sprawy dotyczące nieruchomości oznaczonych dz. nr 114/1, 115, 116. Jednocześnie skarżący w złożonym piśmie wyznaczył termin na jutro tj. 12 września 2025r. na godz. 10.00, w którym zapozna się z aktami i wykona kopię dokumentacji na potrzeby sporządzenia odwołania i ochrony prawnej.

Skarżący stawiał się do tut. Urzędu Gminy dnia 12.09.2025r. o godz. 10.00. Ze względu na nieobecność pracownika, nie otrzymał wglądu do akt co spowodowało złożenie skargi na działania Wójta Gminy Piaski polegające na bezpodstawnej odmowie udostępnienia akt sprawy ze względu na brak obecności pracownika.

Tego samego dnia skarżący z punktu kancelaryjnego Urzędu Gminy Piaski odebrał pismo Wójta Gminy dotyczące możliwości zapoznania się z aktami w terminie 17 września 2025r. w godzinach pracy Urzędu Gminy. Ponadto w piśmie Wójt poprosił skarżącego o doprecyzowanie

jakie dokumenty, pisma, wnioski, zażalenia lub skargi mają być udostępnione z podaniem sygnatur lub ich oznaczeń. Skarżący nie wniósł uzupełnienia do pisma.

Pracownik merytoryczny zajmujący się postępowaniem skarżącego, w piątek dnia 12.09.2025r. był nieobecny z powodu zaplanowanego urlopu, który otrzymał na złożony wniosek.

W związku z powyższym Wójt Gminy Piaski podjął decyzję o możliwości wglądu do akt sprawy w terminie późniejszym. Wyznaczony dzień mieścił się w terminie umożliwiającym złożenie przez skarżącego odwołania od postanowienia.

Dnia 12.09.2025r. skarżący złożył do Wójta Gminy Piaski kolejne wezwanie do niezwłocznego udostępnienia akt wszystkich spraw i rejestrów, we wszystkich wydziałach, w toku których:

- jako wnioskodawca
- lub jako pełnomocnik strony postępowania
- lub jako strona postępowania

składali jakiegokolwiek pisma, wnioski, zażalenia lub skargi od dnia 01.01.2016r. do dnia 01.01.2023r.

Żądanie obejmowało w szczególności akta sprawy dotyczące nieruchomości oznaczonych dz.nr 114/1, 115,116. Jednocześnie skarżący w złożonym piśmie wyznaczył termin na dzień 15 września 2025r. , na godz. 10.00, w którym zapozna się z aktami i wykona kopię dokumentacji na potrzeby sporządzenia odwołania i ochrony prawnej.

Skarżący stawiał się do tut. Urzędu Gminy dnia 15.09.2025r. o godz. 10.00 gdzie nie otrzymał dostępu do akt i złożył pismo stanowiące skargę na Wójta Gminy Piaski dotyczącą odmowy udostępnienia akt wskazując osobę Sekretarza Gminy jako osobę, która odmówiła dostępu do akt bez podania przyczyny. Skarżący wskazuje, że Wójt utrudnia skarżącemu przygotowanie zażalenia na postanowienie w sprawie wznowienia postępowania dotyczącego decyzji o warunkach zabudowy nr 34/2025, na przygotowanie którego skarżący ma tylko 7 dni od dnia odebrania ww. postanowienia (tj. 11.09.2025r.) Skarżący dnia 12.09.2025r. (tj. piątek) złożył wniosek o udostępnienie dokumentacji w dniu 15.09.2025r.do godz. 10.00 (tj. poniedziałek). Realizacja żądań wskazanych we wniosku skarżącego nie była możliwa do realizacji. W związku z czym Wójt Gminy Piaski skierował pismo do skarżącego o możliwości zapoznania się z dokumentacją dnia 17.09.2025r. w godzinach pracy Urzędu.

Wójt Gminy Piaski ze względu na rozszerzony zakres udostępnienia dokumentacji, oraz rzetelne przygotowanie materiałów przez merytoryczne stanowiska zdecydował się na przesunięcie terminu udostępnienia akt.

Zgodnie z treścią art. 73 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz. 572 ze zm.) strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania. Czynności te realizowane są w lokalu organu administracji publicznej w obecności pracownika. Organ administracji powinien zapewnić stronie rzeczywistą możliwość swobodnego realizowania konkretnych uprawnień w zakresie prawa dostępu do akt. Musi również dysponować środkami ostrożności pozwalającymi na zabezpieczenie akt przed zniszczeniem czy kradzieżą. Stąd realizacja prawa dostępu do akt odbywa się w siedzibie Urzędu Gminy Piaski w obecności pracownika oddelegowanego do kontroli prawidłowości tych czynności.

Zasługuję również na uwagę fakt, iż Wójt Gminy Piaski dnia 17.09.2025r. udostępnił dokumentację akt wznowienia postępowania dotyczącego decyzji o warunkach zabudowy nr 34/2025. Dokumenty zostały udostępnione w siedzibie Urzędu Gminy Piaski w obecności pracowników Urzędu Gminy. Z całej czynności skarżący wykonał telefonem komórkowym fotokopie. Na koniec została skarżącemu przekazana metryczka dokumentacji. Metryczka została przez skarżącego podpisana i odebrana.

W związku z powyższym bezzasadne jest stwierdzenie, że Wójt Gminy Piaski odmówił udostępnienia akt sprawy. Wójt Gminy Piaski wyznaczył skarżącemu nowy termin zapoznania się z aktami i wykonania kopii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piaski w oparciu o analizę dostępnych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnień nie stwierdziła nieprawidłowości w działaniach Wójta Gminy Piaski i uznała skargi za bezzasadne.

Komisja Skarg, Wniosków i petycji zarekomendowała Radzie Gminy Piaski podjęcie uchwały o rozpatrzeniu skarg na działania Wójta Gminy Piaski (brak dostępu do akt) polegające na bezpodstawnej odmowie udostępnienia akt sprawy, wniesione pismem z dnia 11.09.2025r. oraz odmowie udostępnienia akt za bezzasadne.

W kolejnych pismach skarżącego dotyczących nieudostępnienia pełnej dokumentacji wskazanych we wnioskach z dnia 11.09.2025r. oraz 12.09.2025r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła co następuje:

W piśmie z dnia 18.09.2025r. (data wpływu 18.09.2025r. L.dz.8439) skarżący wskazuje, że dnia 17.09.2025r. nie została mu udostępniona pełna dokumentacja, którą wskazał w wnioskach z dnia 11.09.2025r. oraz 12.09.2025r.

Wójt Gminy Piaski pismem z dnia z dnia 12 września 2025r. poprosił skarżącego doprecyzowanie jakie dokumenty mają być udostępnione, z podaniem sygnatur lub ich oznaczeń. Do dnia 17.09.2025r. skarżący nie doprecyzował zakresu spraw. W związku z czym, w dniu 17 września 2025r. skarżącemu udostępniono akta sprawy oznaczone sygnaturą BGP.6730.3.2025, które wskazał we wnioskach. Należy podkreślić, że okolicznością, dla której potrzebny był skarżącemu dostęp do akt było, jak sam wskazuje we wnioskach, złożenie zażalenia na postanowienie wydane w sprawie BGP.6730.3.2025, co zostało wykonane przez Wójta Gminy Piaski, w którego imieniu działali pracownicy Urzędu Gminy Piaski. Zapoznanie z aktami zostało potwierdzone na sporządzonej podczas przeglądania dokumentacji metryczce dokumentacji.

W skardze złożonej 18.09.2025r. pada zarzut, że skarżący nie otrzymał pełnej dokumentacji, nadal nie wskazuje ani zakresu, ani sygnatur spraw. Samo ogólne żądanie „dostępu do akt” jest niewystarczające, ponieważ nie jest to wniosek o informację publiczną, ale o konkretny zbiór materiałów, a wnioskujący powinien określić ich zakres.

W związku z powyższym bezzasadne jest stwierdzenie, że Wójt Gminy Piaski odmówił udostępnienia pełnej dokumentacji akt sprawy, ponieważ dostęp do akt, których zakres został wskazany przez skarżącego poprzez podanie sygnatury został mu zapewniony.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piaski w oparciu o analizę dostępnych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnień nie stwierdziła nieprawidłowości w działaniach Wójta Gminy Piaski i uznała skargę za bezzasadną.

Rozpatrując ww. skargę z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w pismach Rada Gminy Piaski uznaje skargę za bezzasadną w całości.

Załączniki:

1. akta sprawy,
2. Uchwała Nr XXI/140/2025 Rady Gminy Piaski z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi na uchwałę Rady Gminy Piaski Nr XIX/129/2025 z dnia 9 października 2025r. wraz z odpowiedzią na skargę
3. Skarga z dnia 6 listopada 2025r. (data wpływu 07.11.2025r.) dotycząca niezgodności z prawem Uchwały Nr XIX/129/2025 Rady Gminy Piaski z dnia 9 października 2025r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta, która utrwala bezprawną bezczynność Wójta w zakresie udostępnienia akt, naruszającą art. 73 KPA r.
4. Uchwała Nr XIX/129/2025 Rady Gminy Piaski z dnia 9 października 2025r. w sprawie rozpatrzenia skargi.
5. Pełnomocnictwo,
6. Odpis odpowiedzi na skargę.

UZASADNIENIE

do Uchwały Rady Gminy Piaski

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi na uchwałę Rady Gminy Piaski Nr XIX/129/2025 z dnia 9 października 2025r. wraz z odpowiedzią.

W dniu 9 października 2025r. Rada Piaski Gminy działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego podjęła uchwałę Nr XIX/129/2025 Rady Gminy Piaski w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Piaski.

W dniu 7 listopada 2025r. przez pełnomocnika wniosła skargę za pośrednictwem Rady Gminy Piaski do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na w/w uchwałę dotyczącą stwierdzenia nieważności uchwały ze względu na istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, organ którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie jest Rada Gminy Piaski) przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z wnioskiem o uznanie skargi za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Porzucek