

UCHWAŁA NR XV/101/2025
RADY GMINY PIASKI

z dnia 8 maja 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465;1572,1907,1940) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13. ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U z 2018 r., poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piaski w sprawie petycji z dnia 17.02.2025r. dotyczącą odpowiedzi na stanowisko gminy wobec petycji w sprawie ulg podatkowych dla rolników ekologicznych , postanawia się uznać petycję za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Piaski do powiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Porzucek

UZASADNIENIE

Dnia 20.02.2025r. do Biura Rady Gminy Piaski wpłynęła petycja mieszkańca Gminy Piaski dotycząca odpowiedzi na stanowisko gminy w sprawie ulg podatkowych dla rolników ekologicznych.

Dnia 24.02.2025r. Przewodniczący Rady Gminy Piaski przekazał petycję do rozpatrzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odebrał informacje dnia 26.02.2025r. Tego samego dnia zwołał posiedzenie Komisji na 03.03.2025r.

Dnia 3 marca 2025r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadziła analizę oraz ocenę wymogów formalno prawnych petycji. Komisja stwierdziła, że petycja spełnia wszystkie wymagania i zaplanowała następne posiedzenie na dzień 17.03.2025r.

Dnia 17.03.2025r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się z petycją mieszkańca w sprawie wdrożenia ulg podatkowych dla rolników stosujących metody upraw bez chemii oraz dla sklepów oferujących żywność wysokiej jakości z dnia 31.01.2025r. oraz ze stanowiskiem Wójta Gminy Piaski z dnia 07.02.2025r. wobec propozycji zawartej w petycji.

Po zapoznaniu się z dokumentami Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, Gmina Piaski prowadzi politykę podatkową w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa i podtrzymuje stanowisko Wójta Gminy Piaski z dnia 07.02.2025 roku wobec propozycji zawartej w petycji z dnia 30.01.2025 (data wpływu 31.01.2025) i uznała petycję za bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że w obecnym stanie prawnym brak jest możliwości zastosowania zwolnienia z podatku rolnego ze względu na trudności ze zweryfikowaniem zapisu przedmiotu zwolnienia. Zwolnienia z podatku przyznaje się przedmiotowo, a nie podmiotowo. Gmina nie może zwolnić rolników ekologicznych z płacenia podatku, może zwolnić przedmiot opodatkowania jak np. grunty gospodarstw ekologicznych. W swojej petycji mieszkaniec wskazał na inne gminy w Polsce, które stosują podobne mechanizmy. Jednakże z posiadanej wiedzy wynika, że w kraju jedna gmina posiada uchwałę o zastosowaniu ulgi w podatku rolnym dla gospodarstw ekologicznych w wysokości 10% naliczanego podatku rolnego na dany rok podatkowy, a nie zwolnienia z podatku rolnego. Na terenie Gminy Piaski działa jedno gospodarstwo ekologiczne. Wprowadzenie takiego zwolnienia dla jednego podatnika jest na chwilę obecną nieekonomiczne z punktu widzenia gminy. Rolnicy z Gminy Piaski nastawieni są na intensywną produkcję roślinną i zwierzęcą, prowadzoną przez duże gospodarstwa rolne. Rolnicy nie sygnalizują zmian w produkcji roślinnej na ekologiczną. Gospodarstwami ekologicznymi są raczej mniejsze gospodarstwa rolne. Wprowadzenie zwolnień, czy ulg w podatku rolnym nie zachęci rolników do sposobu zmiany upraw na ekologiczne. Produkty takie muszą spełniać rygorystyczne normy dotyczące uprawy, obróbki i przechowywania. Kwestie

ekologicznej produkcji wprowadza Ustawa z dnia 23 czerwca 2022 r. o rolnictwie ekologicznym i produkcji ekologicznej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1235), a także Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/848 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 834/2007 (Dz. U. UE. L. z 2018 r. Nr 150, str. 1 z późn. zm.).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, uznała, że Wójt zasadnie powołał się na wsparcie ARiMR, ponieważ dopłaty jakie mogą uzyskać rolnicy za uprawy ekologiczne rekompensują im zwiększone wydatki na produkcję ekologiczną, która jest bardziej pracochłonna i kosztowna, a możliwość otrzymania dopłaty jest zachętą do ich prowadzenia i z pewnością kwoty dopłat są większe od kwoty możliwej ulgi czy zwolnienia z podatku rolnego, które mogliby uzyskać.

Nie można się zgodzić ze stwierdzeniem, że brak opłaty targowej nie rekompensuje kosztów prowadzenia ekologicznego gospodarstwa. Brak opłaty targowej jest traktowany jako substytut realnego wsparcia finansowego w postaci ulg podatkowych. Co prawda nie jest to duża kwota ale w skali roku, czy na przestrzeni lat robi się znaczna suma.

Do przeprowadzenia merytorycznej analizy wpływu proponowanych ulg na budżet gminy, należy dysponować danymi wyjściowymi. O zwolnienie lub ulgę w podatkach wnioskuje osoby, których to bezpośrednio dotyczy, przedstawiając odpowiednie dane uzasadniające swój wniosek, niezbędne do jego rozpatrzenia. W petycji mieszkaniec nie podał ilu rolników było by zainteresowanych takim rozwiązaniem, jak również nie wskazał żadnych danych, które mogłyby posłużyć do oszacowania skutków finansowych dla budżetu gminy. Bez jakichkolwiek danych nie można oszacować skutków wprowadzenia zwolnień, czy też ulg podatkowych.

Należy podkreślić, że w przepisach prawnych istnieje szeroki wachlarz ulg i zwolnień podatkowych, tak w podatku rolnym jak i w podatku od nieruchomości, z których rolnicy bardzo często korzystają. Podatnikom podatku rolnego przysługuje ulga inwestycyjna z tytułu wydatków poniesionych na:

1) budowę lub modernizację budynków inwentarskich służących do chowu, hodowli i utrzymywania zwierząt gospodarskich oraz obiektów służących ochronie środowiska,

2) zakup i zainstalowanie:

- a) deszczowni,
- b) urządzeń melioracyjnych i urządzeń zaopatrzenia gospodarstwa w wodę,
- c) urządzeń do wykorzystywania na cele produkcyjne naturalnych źródeł energii (wiatru, biogazu, słońca, spadku wód)

- jeżeli wydatki te nie zostały sfinansowane w całości lub w części z udziałem środków publicznych.

Z tytułu nabycia gruntów przeznaczonych na utworzenie nowego gospodarstwa rolnego lub powiększenie już istniejącego do powierzchni nieprzekraczającej 100 ha też należy się zwolnienie i ulga:

- a) będące przedmiotem prawa własności lub prawa użytkowania wieczystego, nabyte w drodze umowy sprzedaży,

b) będące przedmiotem umowy o oddanie gruntów w użytkowanie wieczyste,
c) wchodzące w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, objęte w trwałe zagospodarowanie;
Również w podatku od nieruchomości rolnicy posiadają zwolnienia dla budynków gospodarczych lub ich części:

- a) służących działalności leśnej lub rybackiej,
- b) położonych na gruntach gospodarstw rolnych, służące wyłącznie działalności rolniczej,
- c) zajętych na prowadzenie działów specjalnych produkcji rolnej;

Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w 31 marca 2025r. uznała, że ze względu na to, iż w gminie Piaski jest tylko jedno gospodarstwo ekologiczne, a procedurę wprowadzenia ulg podatkowych w skali kraju podjęła jedna gmina, w chwili obecnej, na terenie Gminy Piaski nie zostaną wprowadzone ulgi podatkowe dla gospodarstw ekologicznych oraz dla przedsiębiorców sprzedających ekologiczne produkty spożywcze. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła również decyzję o nie przeprowadzeniu konsultacji społecznych w tym zakresie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że w przypadku zaistnienia w przyszłości inicjatywy mieszkańców Gminy Piaski w zakresie wpływu wniosku o zwolnienie lub ulgę z podatku ze względu na prowadzenie gospodarstwa ekologicznego Rada Gminy Piaski przystąpi nad procedowaniem ww. kwestii. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie wyklucza możliwości wprowadzenia ulgi podatkowej dla rolników posiadających certyfikat ekologiczny, u których produkty rolne w 100% uprawiane są bez użycia sztucznych nawozów i pestycydów. Taka sama procedura dotyczy przedsiębiorców, którzy w swoich sklepach będą prowadzić sprzedaż produktów spożywczych w 100% posiadających certyfikat ekologiczny.

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wydała opinię iż petycja mieszkańca Gminy Piaski dotycząca odpowiedzi na stanowisko gminy w sprawie ulg podatkowych dla rolników ekologicznych jest bezzasadna i zarekomendowała Radzie Gminy Piaski podjęcie stosownej uchwały.

Rozpatrując ww. petycję Rada Gminy Piaski uznała stanowisko Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piaski za słuszne i przyjęła je za własne, a w konsekwencji postanowiła o uznaniu petycji za bezzasadną.

Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Porzucek