

Uchwała Nr SO.12.4012.228.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 kwietnia 2025 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2024 rok wraz
z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2024 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Wójta Gminy Piaski z wykonania budżetu Gminy Piaski za rok 2024, przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2025 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Piaski (zamiast informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – vide art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy). Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2024 rok ze zmianami, uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze zmianami oraz z przedkładanymi Izbie sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.
1. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił szczegółowe informacje o wykonanych dochodach i wydatkach w podziale na poszczególne działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. Wykazane zostały także kwoty należne gminie z poszczególnych tytułów, których termin płatności upłynął 31 grudnia 2024 roku wraz z informacją o podejmowanych działaniach windykacyjnych. W sprawozdaniu omówione zostały udzielone ulgi, umorzenia,

rozłożenia na raty, odroczenia płatności w zakresie podatków od nieruchomości, rolnego oraz od środków transportowych.

Omówiono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Podano także informację o realizacji zadań majątkowych finansowanych m.in. środkami Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Szczegółowo zostały zaprezentowane udzielane z budżetu dotacje.

2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono m.in.:

- plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu Gminy Piaski za 2024 rok w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetu Gminy Piaski za 2024 rok,
- plan i wykonanie dotacji celowych budżetu Gminy Piaski na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2024 r.,
- plan i wykonanie funduszu sołeckiego w 2024 roku.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2024 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych, za wyjątkiem pozycji opisanych w pkt VIII niniejszej opinii.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za 2024 rok został wykonany z nadwyżką w kwocie 1.702.185,56 zł, przy planowanym deficycie 3.379.030,63 zł. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawia się następująco:

- a) dochody wykonano w wysokości 64.804.437,46 zł, tj. 101,37 % planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 52.871.058,75 zł, tj. 101,24 % planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 11.933.378,71 zł, tj. 101,98 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 63.102.251,90 zł, tj. 93,75 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 47.964.239,68 zł, tj. 93,04 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 15.138.012,22 zł, tj. 96,08 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie wyższej niż wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W 2024 roku Jednostka zrealizowała przychody w wysokości 10.381.782,25 zł, na które składały się: nadwyżka z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.929.188,62 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 463.952,63 zł (środki pochodzące z: rozliczenia finansowego dochodów

pochodzących z opłaty za sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych, dochodów pochodzących z gospodarowania odpadami komunalnymi i wydatków nimi finansowanych) oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 6.988.641,00 zł.

W badanym okresie Gmina dokonała spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w kwocie 1.300.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosiło 5.688.641,00 zł (stanowi 8,78 % wykonanych dochodów), co wynika ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku”.

- IV. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 341.996,94 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”), przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 185.121,69 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” w kwocie 150.077,01 zł oraz § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” w kwocie 35.044,68 zł:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział i §	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 § 0270	50.000,00	35.044,68	85153	5.000,00	3.161,00
75618 § 0480	135.000,00	150.077,01	85154	399.141,76	338.835,94
Razem:	185.000,00	185.121,69	Razem:	404.141,76	341.996,94

Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziałach 85153 i 85154 w ramach gminnych programów zwalczania narkomanii oraz przeciwdziałania alkoholizmowi były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 76.441,76 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych ze sprzedaży napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych w 2023 roku.

Uchwałą XIII/89/2025 z dnia 27.03.2025 roku Gmina wprowadziła do budżetu roku 2025 niewykorzystane środki pochodzące z rozliczenia roku 2024 w kwocie 62.265,17 zł.

- V. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Planowanie i wykonanie dochodów oraz wydatków przedstawia się następująco:

Dochody w zł dz. 900 rozdz. 90002 §§ 0490, 0640, 0880, 0910		Wydatki w zł dz. 900 rozdz. 90002 §§ 4010, 4110, 4210, 4300, 4610	
Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie
2.485.000,00	2.495.712,70	3.122.510,87	2.839.949,00

Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziale 90002 w ramach gospodarki odpadami komunalnymi były finansowane także przychodami z § 905 w kwocie 387.510,87 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów uzyskanych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wydatków nimi finansowanych w 2023 roku. W roku 2024 Gmina podjęła uchwałę nr VIII/60/2024 z dnia 04.12.2024 r. w sprawie „pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”

Nadwyżka wynikająca z systemu gospodarowania odpadami z rozliczenia roku 2024 w kwocie 43.274,57 zł została w całości wprowadzona do budżetu roku 2025 uchwałą nr XIII/89/2025 z dnia 27.03.2025 r.

Spełniony został wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399).

VI. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,98 % wpływów z podatku rolnego.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 i ust. 2-3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 183) Gmina winna odprowadzić na rachunek bankowy właściwej Izby 2% wpływów z podatku rolnego w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego. Z postanowień art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1176, z późn. zm.) wynika, że podatek jest płatny w ratach proporcjonalnie do czasu trwania obowiązku podatkowego w terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.

VII. W sprawozdaniu omówiono stan realizacji zadań wykonywanych w cyklu wieloletnim, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, przy czym nie odniesiono się do realizowanych przedsięwzięć w zakresie wydatków bieżących.

VIII. Skład Orzekający wskazuje, iż w przekazanym sprawozdaniu wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- 1) Na str. 19 sprawozdania w części opisowej dotyczącej wydatków wykazano wykonanie wydatków w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury fizycznej” §2360 „dotacja celowa z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego” kwotę 123.010,28 zł co jest zgodne

z sprawozdaniem Rb-28S. Jednakże suma wykazanych środków dla poszczególnych organizacji wyniosła 119.010,28 zł. Różnica stanowi kwotę 4.000,00 zł.

- 2) W części sprawozdania dotyczącej Stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich na lata 2024-2028 wystąpiły następujące nieprawidłowości:
- w ramach zadań bieżących wskazano, iż z tytułu projektu „Cyberbezpieczny samorząd” zapłacono kwotę 15.382,36 zł, natomiast z sprawozdania Rb-28S wynika kwota 14.986,87 zł,
 - nie omówiono wykonania przedsięwzięć wykazanych w pozycjach: 1.1.2.1, 1.3.1.1 oraz 1.3.1.2 załącznika „Przedsięwzięcia WPF”.

IX. Załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, przy czym wykazano błędną kwotę dla uzyskanych w dziale 700 – „Gospodarka mieszkaniowa”, rozdziale 70005 – „Gospodarka gruntami i nieruchomościami”, § 0470 – „Wpływy z opłat za trwałe zarząd, użytkowanie i służebności” jako 3.529,15 zł zamiast 9,18 zł. W związku z powyższym suma uzyskanych przez Gminę dochodów z tytułu gospodarowania mieniem gminnym została wykazana w kwocie 1.061.580,71 zł zamiast 1.058.060,74 zł.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.