

UCHWAŁA NR XIX/129/2025
RADY GMINY PIASKI

z dnia 9 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Piaski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r. poz. 1153) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) uchwala się co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działania Wójta Gminy Piaski polegające na braku dostępu do akt, bezpodstawnej odmowie udostępnienia akt sprawy wniesionych w dniu 11.09.2025r. i 12.09.2025r. oraz nieudostępnieniu pełnej dokumentacji wskazanych we wnioskach z dnia 11.09.2025r. i 12.09.2025r. złożonych przez mieszkańca Gminy Piaski i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Piaskach uznaje skargi za bezzasadne z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Marcin Porzucek

UZASADNIENIE

W dniu 15 września 2025r. i 22 września 2025r. do biura Rady Gminy wpłynęły pisma stanowiące skargę mieszkańca gminy Piaski na działalność Wójta Gminy, polegające na:

- braku dostępu do akt, bezpodstawnej odmowie udostępnienia akt (data wpływu: 12.09.2025r., L.dz. 8223.2025),
- odmowie udostępnienia akt (data wpływu: 15.09.2025r. L.dz.8244.2025),
- nie udostępnieniu pełnej dokumentacji z wniosków złożonych w dniu 11.09.2025r. oraz z dnia 12.09.2025r. (data wpływu: 18.09.2025r. L.dz.8439.2025).

Przewodniczący Rady Gminy w dniu 17.09.2025r. oraz 22.09.2025r. zwrócił się do Wójta Gminy o złożenie wyjaśnień w przedmiotowych sprawach. Wyjaśnienia pisemne wpłynęły dnia 24 września 2025r.

Tego samego dnia Przewodniczący Rady na podstawie postanowień § 78e ust. 1 Statutu przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu dokładnego zbadania zarzutów przedstawionych w skargach wniesionych do tutejszego Urzędu, a także przygotowania, zgodnie z postanowieniami § 78c Statutu projektu uchwały wraz z uzasadnieniem uwzględniającego stanowisko co do jej zasadności.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołał posiedzenie Komisji na dzień 30 września 2025r., zawiadamiając - na podstawie § 78d ust. 3 Statutu – o posiedzeniu wnoszącego skargę.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 30 września 2025r. dokonała szczegółowej analizy dokumentacji oraz wyjaśnień dotyczących przedmiotowych spraw złożonych przez Wójta Gminy Piaski.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła co następuje:

Dnia 11.09.2025r. skarżący złożył do Wójta Gminy Piaski wezwanie do niezwłocznego udostępnienia akt wszystkich spraw i rejestrów, we wszystkich wydziałach, w toku których:

- 1) jako wnioskodawca
- 2) lub jako pełnomocnik strony postępowania
- 3) lub jako strona postępowania

składali jakiegokolwiek pisma, wnioski, zażalenia lub skargi od dnia 1 stycznia 2023r. do chwili obecnej. Żądanie obejmowało w szczególności, ale nie wyłącznie akta sprawy oznaczone sygnaturami: BGP.6730.3.2025 oraz wszystkie sprawy dotyczące nieruchomości oznaczonych dz. nr 114/1, 115,116. Jednocześnie skarżący w złożonym piśmie wyznaczył termin na jutro tj. 12 września 2025r.

na godz. 10.00, w którym zapozna się z aktami i wykona kopię dokumentacji na potrzeby sporządzenia odwołania i ochrony prawnej.

Skarżący stawiał się do tut. Urzędu Gminy dnia 12.09.2025r. o godz. 10.00. Ze względu na nieobecność pracownika, nie otrzymał wglądu do akt co spowodowało złożenie skargi na działania Wójta Gminy Piaski polegające na bezpodstawnej odmowie udostępnienia akt sprawy ze względu na brak obecności pracownika.

Tego samego dnia skarżący z punktu kancelaryjnego Urzędu Gminy Piaski odebrał pismo Wójta Gminy dotyczące możliwości zapoznania się z aktami w terminie 17 września 2025r. w godzinach pracy Urzędu Gminy. Ponadto w piśmie Wójt poprosił skarżącego o doprecyzowanie jakie dokumenty, pisma, wnioski, zażalenia lub skargi mają być udostępnione z podaniem sygnatur lub ich oznaczeń. Skarżący nie wniósł uzupełnienia do pisma.

Pracownik merytoryczny zajmujący się postępowaniem skarżącego, w piątek dnia 12.09.2025r. był nieobecny z powodu zaplanowanego urlopu, który otrzymał na złożony wniosek.

W związku z powyższym Wójt Gminy Piaski podjął decyzję o możliwości wglądu do akt sprawy w terminie późniejszym. Wyznaczony dzień mieścił się w terminie umożliwiającym złożenie przez skarżącego odwołania od postanowienia

Dnia 12.09.2025r. skarżący złożył do Wójta Gminy Piaski kolejne wezwanie do niezwłocznego udostępnienia akt wszystkich spraw i rejestrów, we wszystkich wydziałach, w toku których:

- 1) jako wnioskodawca
- 2) lub jako pełnomocnik strony postępowania
- 3) lub jako strona postępowania

składali jakiegokolwiek pisma, wnioski, zażalenia lub skargi od dnia 01.01.2016r. do dnia 01.01.2023r. Żądanie obejmowało w szczególności akta sprawy dotyczące nieruchomości oznaczonych dz.nr 114/1, 115,116. Jednocześnie skarżący w złożonym piśmie wyznaczył termin na dzień 15 września 2025r. , na godz. 10.00, w którym zapozna się z aktami i wykona kopię dokumentacji na potrzeby sporządzenia odwołania i ochrony prawnej.

Skarżący stawiał się do tut. Urzędu Gminy dnia 15.09.2025r. o godz. 10.00 gdzie nie otrzymał dostępu do akt i złożył pismo stanowiące skargę na Wójta Gminy Piaski dotyczącą odmowy udostępnienia akt wskazując osobę Sekretarza Gminy jako osobę, która odmówiła dostępu do akt bez podania przyczyny. Skarżący wskazuje, że Wójt utrudnia skarżącemu przygotowanie zażalenia na postanowienie w sprawie wznowienia postępowania dotyczącego decyzji o warunkach zabudowy nr 34/2025, na przygotowanie którego skarżący ma tylko 7 dni od dnia odebrania ww. postanowienia (tj. 11.09.2025r.) Skarżący dnia 12.09.2025r. (tj. piątek) złożył wniosek o udostępnienie dokumentacji w dniu 15.09.2025r.do godz. 10.00 (tj. poniedziałek). Realizacja żądań wskazanych we wniosku skarżącego nie była możliwa do realizacji. W związku z czym Wójt Gminy Piaski

skierował pismo do skarżącego o możliwości zapoznania się z dokumentacją dnia 17.09.2025r. w godzinach pracy Urzędu.

Wójt Gminy Piaski ze względu na rozszerzony zakres udostępnienia dokumentacji, oraz rzetelne przygotowanie materiałów przez merytoryczne stanowiska zdecydował się na przesunięcie terminu udostępnienia akt.

Zgodnie z treścią art. 73 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz. 572 ze zm.) strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów. Prawo to przysługuje również po zakończeniu postępowania. Czynności te realizowane są w lokalu organu administracji publicznej w obecności pracownika. Organ administracji powinien zapewnić stronie rzeczywistą możliwość swobodnego realizowania konkretnych uprawnień w zakresie prawa dostępu do akt. Musi również dysponować środkami ostrożności pozwalającymi na zabezpieczenie akt przed zniszczeniem czy kradzieżą. Stąd realizacja prawa dostępu do akt odbywa się w siedzibie Urzędu Gminy Piaski w obecności pracownika oddelegowanego do kontroli prawidłowości tych czynności.

Zasługuję również na uwagę fakt, iż Wójt Gminy Piaski dnia 17.09.2025r. udostępnił dokumentację akt wznowienia postępowania dotyczącego decyzji o warunkach zabudowy nr 34/2025. Dokumenty zostały udostępnione w siedzibie Urzędu Gminy Piaski w obecności pracowników Urzędu Gminy. Z całej czynności skarżący wykonał telefonem komórkowym fotokopie. Na koniec została skarżącemu przekazana metryczka dokumentacji. Metryczka została przez skarżącego podpisana i odebrana.

W związku z powyższym bezzasadne jest stwierdzenie, że Wójt Gminy Piaski odmówił udostępnienia akt sprawy. Wójt Gminy Piaski wyznaczył skarżącemu nowy termin zapoznania się z aktami i wykonania kopii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piaski w oparciu o analizę dostępnych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnień nie stwierdziła nieprawidłowości w działaniach Wójta Gminy Piaski i uznała skargi za bezzasadne.

Komisja Skarg, Wniosków i petycji zarekomendowała Radzie Gminy Piaski podjęcie uchwały o rozpatrzeniu skarg na działania Wójta Gminy Piaski (brak dostępu do akt) polegające na bezpodstawnej odmowie udostępnienia akt sprawy, wniesione pismem z dnia 11.09.2025r. oraz odmowie udostępnienia akt za bezzasadne.

W kolejnych pismach skarżącego dotyczących nieudostępnienia pełnej dokumentacji wskazanych we wnioskach z dnia 11.09.2025r. oraz 12.09.2025r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła co następuje:

W piśmie z dnia 18.09.2025r. (data wpływu 18.09.2025r. L.dz.8439) skarżący wskazuje, że dnia 17.09.2025r. nie została mu udostępniona pełna dokumentacja, którą wskazał w wnioskach z dnia 11.09.2025r. oraz 12.09.2025r.

Wójt Gminy Piaski pismem z dnia z dnia 12 września 2025r. poprosił skarżącego o doprecyzowanie jakie dokumenty mają być udostępnione, z podaniem sygnatur lub ich oznaczeń. Do dnia 17.09.2025r. skarżący nie doprecyzował zakresu spraw. W związku z czym, w dniu 17 września 2025r. skarżącemu udostępniono akta sprawy oznaczone sygnaturą BGP.6730.3.2025, które wskazał we wnioskach. Należy podkreślić, że okolicznością, dla której potrzebny był skarżącemu dostęp do akt było, jak sam wskazuje we wnioskach, złożenie zażalenia na postanowienie wydane w sprawie BGP.6730.3.2025, co zostało wykonane przez Wójta Gminy Piaski, w którego imieniu działali pracownicy Urzędu Gminy Piaski. Zapoznanie z aktami zostało potwierdzone na sporządzonej podczas przeglądania dokumentacji metryczce dokumentacji.

W skardze złożonej 18.09.2025r. pada zarzut, że skarżący nie otrzymał pełnej dokumentacji, nadal nie wskazuje ani zakresu, ani sygnatur spraw. Samo ogólne żądanie „dostępu do akt” jest niewystarczające, ponieważ nie jest to wniosek o informację publiczną, ale o konkretny zbiór materiałów, a wnioskujący powinien określić ich zakres.

W związku z powyższym bezzasadne jest stwierdzenie, że Wójt Gminy Piaski odmówił udostępnienia pełnej dokumentacji akt sprawy, ponieważ dostęp do akt, których zakres został wskazany przez skarżącego poprzez podanie sygnatury został mu zapewniony.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Piaski w oparciu o analizę dostępnych dokumentów oraz udzielonych wyjaśnień nie stwierdziła nieprawidłowości w działaniach Wójta Gminy Piaski i uznała skargę za bezzasadną.

Rozpatrując ww. skargę z uwagi na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w pismach Rada Gminy Piaski uznaje skargę za bezzasadną w całości.

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy
Marcin Porzucek