

Uchwała Nr SO.12.4012.219.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 kwietnia 2026 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 03 lutego 2025 roku ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Piaski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2025 rok

opinię pozytywną z uwagami jak w pkt. VII uzasadnienia.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie Wójta Gminy Piaski z wykonania budżetu Gminy Piaski za rok 2025, przedłożone tutaj Izbie w dniu 30 marca 2026 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Piaski (zamiast informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – vide art. 267 ust. 1 pkt 2 ustawy).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok ze zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2028 ze zmianami oraz z przedkładanymi Izbie sprawozdaniami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił szczegółowe informacje o wykonanych dochodach i wydatkach w podziale na poszczególne działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej. Wykazane zostały także kwoty należne gminie z poszczególnych tytułów, których termin płatności upłynął 31 grudnia 2025 roku wraz z informacją o podejmowanych działaniach windykacyjnych. W sprawozdaniu omówione zostały udzielone ulgi, umorzenia,

rozłożenia na raty, odroczenia płatności w zakresie podatków od nieruchomości, rolnego oraz od środków transportowych.

Omówiono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Podano także informację o realizacji zadań majątkowych finansowanych m.in. środkami Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Szczegółowo zostały zaprezentowane udzielane z budżetu dotacje.

2. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono m.in.:

- plan i wykonanie dochodów i wydatków budżetu Gminy Piaski za 2025 rok w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
- plan i wykonanie przychodów i rozchodów budżetu Gminy Piaski za 2025 rok,
- plan i wykonanie dotacji celowych budżetu Gminy Piaski na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami za 2025 r.,
- plan i wykonanie funduszu sołeckiego w 2025 roku.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaski za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych, za wyjątkiem pozycji opisanych w pkt. VII uzasadnienia do niniejszej opinii.

III. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za 2025 rok został wykonany z nadwyżką w kwocie 4.156.017,57 zł, przy planowanym deficycie 1.398.427,84 zł. Wykonanie dochodów i wydatków przedstawia się następująco:

- a) dochody wykonano w wysokości 61.639.581,13 zł, tj. 102,44 % planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 58.572.181,09 zł, tj. 104,15 % planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 3.067.400,04 zł, tj. 78,00 % planu,
- b) wydatki wykonano w wysokości 57.483.563,56 zł, tj. 93,37 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 49.886.511,38 zł, tj. 92,57 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 7.597.052,18 zł, tj. 98,93 % planu.

Dochody bieżące wykonano w kwocie wyższej niż wydatki bieżące, co spełnia wymóg z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W 2025 roku Jednostka zrealizowała przychody w wysokości 10.783.947,22 zł, na które składały się: nadwyżka z lat ubiegłych (pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.321.640,48 zł), niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych

w wysokości 773.665,74 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 5.688.641,00 zł.

W badanym okresie Gmina dokonała spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w kwocie 1.700.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 3.988.641,00 zł (stanowi 6,47% wykonanych dochodów), co wynika ze sprawozdania Rb-Z – „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku”. W roku 2025 wydatki związane z obsługą długu Jednostki wyniosły 274.554,25 zł.

- IV. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 323.988,55 zł (rozdziały 85153 – „Zwalczanie narkomanii” oraz 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”), przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 184.131,78 zł (rozdział 75618 – „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 – „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” w kwocie 153.918,21 zł oraz § 0270 – „Wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” w kwocie 30.213,57 zł:

Dochody w zł			Wydatki w zł		
Rozdział i §	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 § 0270	50.000,00	30.213,57	85153	6.000,00	4.748,75
75618 § 0480	140.000,00	153.918,21	85154	389.290,17	319.239,80
Razem:	190.000,00	184.131,78	Razem:	395.290,17	323.988,55

Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziałach 85153 i 85154 w ramach gminnych programów zwalczania narkomanii oraz przeciwdziałania alkoholizmowi były finansowane również przychodami z § 905 w kwocie 62.265,17 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów pozyskanych ze sprzedaży napojów alkoholowych i wydatków nimi finansowanych w 2024 roku oraz dotacjami wykazanymi w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” na łączną kwotę 143.025,00 zł w tym: §2310 „Dotacja celowa otrzymana z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów między jednostkami samorządu terytorialnego” w kwocie 66.025,00 zł, §2710 „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących w kwocie 77.000,00 zł.

W przedłożonym przez Wójta sprawozdaniu nie wyodrębniono wydatków finansowanych ze środków pochodzących z opłat w ramach systemu oraz przychodów z rozliczenia roku 2024, a ww. dotacje nie stanowią środków, które po rozliczeniu mogą stanowić przychody z tytułu

niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (§ 905). Biorąc pod uwagę powyższe niemożliwe jest ustalenie wysokości środków, jakie Gmina winna zaangażować w ramach przychodów z tego tytułu w budżecie roku 2026.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, pobierane przez gminę „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomani – i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

V. Gmina we własnym zakresie realizuje zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Planowanie i wykonanie dochodów oraz wydatków przedstawia się następująco:

Dochody w zł dz. 900 rozdz. 90002 §§0490, 0640, 0880, 0910		Wydatki w zł dz. 900 rozdz. 90002 §§ 4010,4110, 4210, 4300, 4610	
Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie
2.700.000,00	2.925.456,86	3.293.274,57	2.967.358,73

Wydatki ponoszone przez Gminę w rozdziale 90002 w ramach gospodarki odpadami komunalnymi były finansowane także przychodami z § 905 w kwocie 43.274,57 zł, wynikającymi z rozliczenia dochodów uzyskanych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wydatków nimi finansowanych w 2024 roku.

W roku 2024 Gmina podjęła uchwałę nr VIII/60/2024 z dnia 04.12.2024 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała ma charakter bezterminowy.

VI. W sprawozdaniu omówiono stan realizacji zadań wykonywanych w cyklu wieloletnim, czym wypełniono wymogi określone w art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

VII. Skład Orzekający wskazuje, iż w przekazanym sprawozdaniu wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- 1) w części opisowej sprawozdania w zakresie wykonanych dochodów i wydatków wskazano przy realizacji poszczególnych działów na wykazanie dochodów/wydatków bieżących, podczas gdy wykazane kwoty planu oraz wykonania odnosiły się do dochodów/wydatków ogółem,
- 2) w załączniku nr 1 sprawozdania w części opisowej dot. dochodów wykazano:
 - dochody bieżące w kwocie 58.572.680,54 zł zamiast 58.572.181,09 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 3.066.900,59 zł zamiast 3.067.400,04 zł,
 - dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 76.356,83 zł zamiast 80.916,83 zł.
- 3) w części opisowej zawartej w załączniku nr 1 wystąpiły następujące rozbieżności w zakresie planowanych dochodów z tytułu dotacji:
 - przy omawianiu dochodów w rozdziale 01095 zawarto następujący zapis „*dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w kwocie 24 000,00 zł (Program Pięknieje Wielkopolska Wieś)*”. Powyższy zapis wskazuje, iż dotacje planowano w § 2010, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-27S powyższą dotację realizowano w § 6300 „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”,
 - przy omawianiu dochodów w rozdziale 75295 zawarto następujący zapis „*dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych) w kwocie 53 896,63 zł. (środki z zakresu Ochrony Ludności i Obrony cywilnej na realizację zakupów inwestycyjnych)*”. Powyższy zapis wskazuje, iż dotacje planowano w § 2030, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-27S powyższą dotację realizowano w § 6330 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)”,
 - przy omawianiu dochodów w rozdziale 75814 zawarto następujący zapis „*dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych) w kwocie 57 587,13 zł (Środki-Fundusz Sołecki)*”. Powyższy zapis wskazuje, iż dotacje planowano w § 2030, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-27S powyższą dotację realizowano w §6330 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)”,

- przy omawianiu dochodów w rozdziale 75816 zawarto następujący zapis „*dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych) w kwocie 1 050 500,00 zł (ratunkowe prace konserwatorskie kościoła w Strzelcach Wielkich)*”. Powyższy zapis wskazuje, iż dotacje planowano w § 2030, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-27S powyższą dotację realizowano w § 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”;
 - przy omawianiu dochodów w rozdziale 80101 zawarto następujący zapis „*dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych) w kwocie 1 800 000,00 zł (termomodernizacja szkoły podstawowej w Bodzewie)*”; Powyższy zapis wskazuje, iż dotacje planowano w § 2030, natomiast zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu Rb-27S powyższą dotację realizowano w §6207 „Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem dochodów klasyfikowanych w paragrafie 625”.
- 4) w części opisowej zawartej w załączniku nr 2 pn.: „Informacja z wykonania wydatków za 2025 r.” przy omawianiu wydatków w dziale 80104 „Przedszkola” wykazano wykonane wydatki w § 6060 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” w kwocie 10.133,04 zł zamiast 10.113,04 zł.
 - 5) w części tabelarycznej – załącznik nr 8 sprawozdania przedstawiono wykonanie przychodów i rozchodów budżetu gminy w 2025 roku, natomiast w ramach zawartej informacji nie zawarto wykonanych przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 4.321.640,48 zł (plan 0,00 zł),
 - 6) w tabeli pn.: „Wykonanie dochodów i wydatków na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego” zawartej w załączniku nr 9 do sprawozdania kwota wykonanych wydatków w dziale 801, rozdział 80104, § 2540 została wykazana w kwocie 300.000,00 zł, mimo, iż kwota zrealizowanych dochodów wynikająca z zawartego porozumienia wykazana w dziale 801, rozdział 80104, § 2310 wyniosła 147.593,82 zł. Wójt nie odniósł się do powstałej różnicy.
 - 7) w załączniku nr 17 pn.: „Sprawozdanie z dochodów i wydatków z Funduszu Pomocy w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy obywatelom Ukrainy za rok 2025” wystąpiły następujące nieprawidłowości:
 - w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdział 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” §4740 „Wynagrodzenia i uposażenia wypłacane w związku

- z pomocą obywatelom Ukrainy” kwotę wykonania wykazano jako 0,00 zł zamiast 36.68 zł,
- kwotę planu wydatków w dziale 801 „Oświata i wychowanie wykazano w wysokości 56.653,00 zł zamiast 56.625,50 zł, a kwotę wykonania jako 56.598,00 zł zamiast 56.625,00 zł
 - kwotę planu wydatków w rozdziale 80107 „Świetlice szkolne” wykazano w wysokości 2.062,00 zł zamiast 2.007,00 zł
 - podsumowanie planu wydatków w załączniku wykazano w wysokości 56.689,68 zł zamiast 56.662,18 zł, a kwotę wykonania wydatków jako 56.598,00 zł zamiast 56.662,18 zł.

VIII. Załączona informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Piaski na dzień 31 grudnia 2025 roku została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że w części informacji dotyczącej dochodów uzyskiwanych z gospodarowania mieniem Gminy pominięto dochody wykonane w dziale 801 Oświata i wychowanie, rozdział 80101 Szkoły podstawowe, § 0870 Wyływy ze sprzedaży składników majątkowych w kwocie 4.560,00 zł.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.